

Số: /TTr-SNV

Hưng Yên, ngày tháng năm 2022

TỜ TRÌNH

**Về việc ban hành Kế hoạch luân chuyển, điều động, điều chuyển
và chuyển đổi vị trí công tác đối với lãnh đạo quản lý
và cán bộ, công chức, viên chức tỉnh Hưng Yên**

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Hưng Yên

Căn cứ Quy định số 205-QĐ/TW ngày 23/9/2019 của Bộ Chính trị về việc kiểm soát quyền lực trong công tác cán bộ và chống chạy chức, chạy quyền;

Căn cứ Nghị định số 59/2019/NĐ-CP ngày 01/7/2019 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi thành Luật Phòng chống tham nhũng;

Căn cứ Quyết định số 65-QĐ/TW ngày 28/4/2022 của Ban Chấp hành trung ương về luân chuyển cán bộ;

Căn cứ Quy định số 01-QĐi/TU ngày 28/8/2018 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy Hưng Yên về phân cấp quản lý cán bộ và bổ nhiệm, giới thiệu cán bộ ứng cử diện Ban Thường vụ Tỉnh ủy quản lý;

Căn cứ Quyết định số 277-QĐ/TU ngày 23/9/2021 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy ban hành Quy chế làm việc của Ban Cán sự đảng UBND tỉnh nhiệm kỳ 2021-2026.

Thực hiện Nghị quyết 20-NQ/TU ngày 08/02/2022 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về Đề án đào tạo, bồi dưỡng cán bộ trẻ có năng lực, uy tín nổi trội gắn với xây dựng đội ngũ cán bộ chủ chốt các cấp; Quy định số 1089-QĐ/TU ngày 16/3/2018 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về luân chuyển cán bộ diện Ban Thường vụ Tỉnh ủy quản lý và cán bộ quy hoạch các chức danh diện Ban Thường vụ Tỉnh ủy quản lý; Quy định số 332-QĐ/TU ngày 10/01/2022 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy quy định điều chuyển, miễn nhiệm, từ chức đối với cán bộ lãnh đạo, quản lý; Nghị quyết số 376-NQ/BCSĐ ngày 02/11/2022 của Ban Cán sự đảng UBND tỉnh về việc luân chuyển, điều động, điều chuyển và chuyển đổi vị trí công tác đối với lãnh đạo quản lý và cán bộ, công chức, viên chức tỉnh Hưng Yên; Kế hoạch số 46-KH/UBND ngày 16/3/2022 của UBND tỉnh về việc thực hiện công tác phòng, chống tham nhũng năm 2022, Sở Nội vụ xây dựng Dự thảo Kế hoạch luân chuyển, điều động, điều chuyển và chuyển đổi vị trí công tác đối với lãnh đạo quản lý và cán bộ, công chức, viên chức tỉnh Hưng Yên. Ngày .../12/2022, Sở Nội vụ có văn bản số ... đề nghị các sở, ban, ngành tỉnh, UBND các huyện, thị xã, thành phố, các đơn vị sự nghiệp trực thuộc UBND tỉnh nghiên cứu, tham gia góp ý vào dự

thảo Kế hoạch luân chuyển, điều động, điều chuyển và chuyển đổi vị trí công tác đối với lãnh đạo quản lý và cán bộ, công chức, viên chức tỉnh Hưng Yên.

Sau khi tổng hợp, tiếp thu các ý kiến tham gia của các sở, ban, ngành tỉnh, UBND các huyện, thị xã, thành phố, các đơn vị sự nghiệp trực thuộc UBND tỉnh, Sở Nội vụ trình UBND tỉnh xem xét, ban hành Kế hoạch luân chuyển, điều động, điều chuyển và chuyển đổi vị trí công tác đối với lãnh đạo quản lý và cán bộ, công chức, viên chức tỉnh Hưng Yên để triển khai thực hiện, cụ thể như sau:

I. Thực trạng tổ chức bộ máy, đội ngũ cán bộ, công chức hành chính cấp tỉnh, cấp huyện

1. Tổ chức, bộ máy, số lượng công chức, viên chức lãnh đạo, quản lý

1.1. Về tổ chức bộ máy

Tính đến 30/6/2022, tổng số cơ quan, tổ chức hành chính cấp tỉnh là 20 cơ quan, tổ chức, gồm các cơ quan chuyên môn thuộc UBND cấp tỉnh và Văn phòng HĐND cấp tỉnh, Ban Quản lý Khu Công nghiệp và Ban Quản lý khu đại học Phố Hiến.

Tổng số tổ chức hành chính cấp phòng và tương đương thuộc các cơ quan, tổ chức hành chính cấp tỉnh, phòng ban cấp huyện là 245 tổ chức. Cụ thể như sau

- 130 tổ chức hành chính cấp phòng và tương đương thuộc cơ quan, tổ chức hành chính cấp tỉnh

- 115 tổ chức hành chính cấp huyện (cơ quan chuyên môn cấp huyện)

(Chi tiết có Phụ lục I kèm theo)

1.2. Số lượng lãnh đạo quản lý tại các cơ quan, đơn vị, tổ chức hành chính của hệ thống chính trị cấp tỉnh, cấp huyện.

- Lãnh đạo cơ quan, tổ chức hành chính cấp tỉnh: 80 người. Trong đó: cấp trưởng: 20 người; cấp phó: 60 người;

- Lãnh đạo HĐND, UBND cấp huyện: 50 người. Trong đó: Chủ tịch HĐND cấp huyện: 10 người; Phó Chủ tịch HĐND cấp huyện: 10 người; Chủ tịch UBND cấp huyện: 10 người; Phó Chủ tịch UBND cấp huyện: 20 người.

- Lãnh đạo cấp phòng và tương đương thuộc cơ quan, tổ chức hành chính cấp tỉnh: 290 người. Trong đó: Cấp trưởng: 123 người; Cấp phó: 167 người.

- Lãnh đạo các cơ quan cấp huyện: 286 người. Trong đó: cấp trưởng: 107 người; cấp phó: 179 người.

(Chi tiết có Phụ lục II kèm theo)

1.3. Số lượng công chức, viên chức lãnh đạo, quản lý diện Ban Cán sự đảng UBND tỉnh quản lý

a) Tổng số công chức, viên chức lãnh đạo, quản lý diện Ban cán sự đảng UBND tỉnh quản lý hiện có mặt là 544 người, cụ thể như sau:

- Công chức, viên chức lãnh đạo, quản lý cấp trưởng: 218 người, trong đó:
 - + Giữ chức vụ dưới 05 năm: 123 người;
 - + Giữ chức vụ từ 05 năm đến dưới 10 năm: 69 người;
 - + Giữ chức vụ từ 10 năm trở lên: 25 người;
- Công chức, viên chức lãnh đạo, quản lý cấp phó: 326 người, trong đó:
 - + Giữ chức vụ dưới 05 năm: 144 người;
 - + Giữ chức vụ từ 05 năm đến dưới 10 năm: 117 người;
 - + Giữ chức vụ từ 10 năm trở lên: 65 người;

(Chi tiết có Phụ lục III kèm theo)

b) Công chức, viên chức được quy hoạch các chức danh lãnh đạo, quản lý diện Ban cán sự đảng UBND tỉnh quản lý: 807 người;

Công chức, viên chức cấp phó được quy hoạch cấp trưởng: 286 người;

Công chức, viên chức được quy hoạch cấp phó: 493 người;

Công chức, viên chức được quy hoạch đồng thời cấp trưởng và cấp phó: 28 người.

(Chi tiết có Phụ lục IV kèm theo)

2. Ưu điểm và một số khó khăn, hạn chế

2.1. Ưu điểm

Việc tuyển dụng, sử dụng và quản lý cán bộ, công chức, viên chức được thực hiện theo đúng quy định của Luật Cán bộ công chức năm 2008; Luật viên chức năm 2010; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Cán bộ công chức và Luật viên chức năm 2019 và các văn bản hướng dẫn thi hành; Quyết định số 06/2015/QĐ-UBND ngày 09/3/2015 của UBND tỉnh về việc ban hành quy định về phân cấp quản lý công tác tổ chức, cán bộ, công chức, viên chức tỉnh Hưng Yên.

Về công tác cán bộ đối với các chức danh lãnh đạo, quản lý bảo đảm bám sát các quan điểm, nguyên tắc của Đảng, pháp luật của Nhà nước và theo đúng quy định tại các Nghị định của Chính phủ: số 115/2020/NĐ-CP ngày 25/9/2020 quy định về tuyển dụng, sử dụng và quản lý viên chức; số 138/2020/NĐ-CP ngày 27/11/2020 quy định về tuyển dụng, sử dụng và quản lý công chức; Quy định số 02-QĐi/TU ngày 25/9/2018 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy Hưng Yên quy định tiêu chuẩn chức danh cán bộ lãnh đạo, quản lý cấp phòng và tương đương trong các cơ quan, đơn vị trên địa bàn tỉnh Hưng Yên; Quy định số 417-QĐ/TU ngày 30/3/2022 của Tỉnh ủy Hưng Yên về tiêu chuẩn chức danh, số lượng cán bộ, lãnh đạo, quản lý cấp phòng và tương đương trong các cơ quan, đơn vị trên địa bàn tỉnh Hưng Yên; Quy chế làm việc của Ban Cán sự đảng UBND tỉnh nhiệm kỳ 2021 - 2026 ban hành kèm theo Quyết định số 277-QĐ/TU ngày 23/9/2021 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy; Quy chế làm việc của Ban Thường vụ các huyện ủy, thị ủy, thành ủy; Quyết định số 09/2013/QĐ-UBND ngày 19/8/2013 của UBND tỉnh ban hành Quy chế quy hoạch, bổ nhiệm, bổ nhiệm lại, từ chức, miễn nhiệm, điều động

và luân chuyển đối với công chức, viên chức lãnh đạo, quản lý diện Ban Cán sự đảng UBND tỉnh quản lý và các sở, ngành quản lý; Quyết định số 06/2015/QĐ-UBND ngày 09/3/2015 của UBND tỉnh về việc ban hành quy định về phân cấp quản lý công tác tổ chức, cán bộ, công chức, viên chức tỉnh Hưng Yên, kịp thời bổ sung nguồn nhân sự cho công tác cán bộ theo yêu cầu vị trí việc làm của các cơ quan, tổ chức, đơn vị, góp phần thực hiện hoàn thành tốt nhiệm vụ chính trị được giao.

2.2. Một số khó khăn, hạn chế

a) Công tác cán bộ còn mang khuynh hướng cục bộ, khép kín trong từng cơ quan, đơn vị. Các cơ quan, đơn vị khi đề xuất chủ trương kiện toàn các vị trí lãnh đạo, quản lý thường đề xuất nguồn nhân sự tại chỗ hoặc từ các đơn vị trực thuộc.

b) Số lượng cấp phó thừa cục bộ ở một số cơ quan, đơn vị. Một số cán bộ, công chức, viên chức lãnh đạo, quản lý có tâm lý thỏa mãn, trì trệ, chỉ muốn chọn nơi công tác dễ dàng, muốn ổn định chức vụ hoặc muốn bỏ nhiệm chức vụ cao hơn nhưng không chịu nỗ lực học tập, phấn đấu nâng cao trình độ và hiệu quả công việc.

c) Một số cán bộ, công chức, viên chức lãnh đạo, quản lý có uy tín giảm sút, có năng lực hạn chế khi thực hiện nhiệm vụ được giao nhưng chưa được thay thế kịp thời bằng những cán bộ có uy tín và khả năng hơn.

d) Công tác luân chuyển công chức, viên chức chưa được thực hiện thường xuyên. Cán bộ trẻ, có triển vọng chưa có nhiều cơ hội được rèn luyện, thử thách trong thực tiễn.

đ) Công tác định kỳ chuyển đổi vị trí công tác chưa được chú trọng dẫn đến tâm lý thỏa mãn, trì trệ của một số công chức, viên chức. Số lượng công chức, viên chức giữ chức vụ lãnh đạo quản lý quá 02 nhiệm kỳ liên tiếp còn nhiều.

II. Nội dung cơ bản của Kế hoạch

1. Kết cấu của Kế hoạch

Dự thảo Kế hoạch gồm có 03 phần

Phần I. Mục đích, yêu cầu, nguyên tắc

Phần II. Nội dung Kế hoạch

Phần III. Tổ chức thực hiện

2. Nội dung, nhiệm vụ, giải pháp cơ bản của Kế hoạch

2.1. Thực hiện luân chuyển cán bộ, công chức lãnh đạo, quản lý

- Đối tượng: Luân chuyển đối với cán bộ, công chức được quy hoạch chức danh lãnh đạo, quản lý các cấp, có năng lực, triển vọng phát triển, có khả năng đáp ứng được yêu cầu nhiệm vụ mới. Luân chuyển cán bộ, công chức để thực hiện

chủ trương bố trí cán bộ không giữ chức vụ quá hai nhiệm kỳ liên tiếp hoặc khi thấy cần thiết.

- Phạm vi: Luân chuyển trong nội bộ cơ quan, đơn vị, tổ chức; Luân chuyển từ cấp trên xuống cấp dưới, từ cấp dưới lên cấp trên, từ địa phương này sang địa phương khác; giữa các cơ quan, tổ chức cùng cấp trong hệ thống chính trị từ tỉnh đến cơ sở.

- Tiêu chuẩn, điều kiện luân chuyển:

+ Có lập trường, tư tưởng chính trị vững vàng, phẩm chất đạo đức tốt; có trình độ chuyên môn, nghiệp vụ, lý luận chính trị, năng lực công tác và triển vọng phát triển; đáp ứng tiêu chuẩn, điều kiện theo quy định của chức vụ đảm nhiệm khi luân chuyển.

+ Có đủ sức khỏe và còn thời gian công tác ít nhất 10 năm công tác tính từ thời điểm luân chuyển.

+ Cán bộ, công chức, viên chức được điều động, luân chuyển để thực hiện chủ trương bố trí cán bộ không giữ chức vụ quá hai nhiệm kỳ liên tiếp hoặc khi thấy cần thiết không nhất thiết phải đáp ứng hai điều kiện nêu trên.

- Thực hiện xây dựng Kế hoạch luân chuyển:

+ Sở Nội vụ chủ trì tham mưu xây dựng kế hoạch luân chuyển đối với cán bộ, công chức lãnh đạo, quản lý không thuộc diện Ban Thường vụ, Thường trực Tỉnh ủy quản lý giữa các cơ quan cấp tỉnh, cấp huyện và cấp xã.

+ Căn cứ vào quy hoạch, nhu cầu công tác và năng lực của cán bộ, công chức, các cơ quan có nhiều đầu mối đơn vị trực thuộc rà soát, xây dựng Kế hoạch luân chuyển đối với các chức danh lãnh đạo, quản lý thuộc phạm vi quản lý trình cấp có thẩm quyền về công tác cán bộ phê duyệt để triển khai thực hiện.

2.2. Thực hiện điều động công chức, viên chức lãnh đạo, quản lý

- Đối tượng, phạm vi: Điều động công chức, viên chức lãnh đạo, quản lý được tiến hành thường xuyên, giữa các cơ quan, đơn vị cùng cấp và các cấp để đảm bảo việc bố trí, sử dụng công chức viên chức phù hợp, nhất là trong trường hợp tổ chức, sắp xếp lại bộ máy, tinh giản biên chế.

- Thực hiện xây dựng phương án điều động công chức, viên chức lãnh đạo, quản lý:

+ Căn cứ yêu cầu, nhiệm vụ về công tác cán bộ, hằng năm hoặc theo chỉ đạo của cấp có thẩm quyền, Sở Nội vụ xây dựng phương án điều động công chức, viên chức lãnh đạo quản lý, chủ trì thực hiện quy trình báo cáo cấp có thẩm quyền xem xét, quyết định.

+ Căn cứ quy hoạch, kế hoạch sử dụng công chức, viên chức trong cơ quan, tổ chức, đơn vị hoặc yêu cầu nhiệm vụ cụ thể, người đứng đầu cơ quan, tổ chức, đơn vị sử dụng công chức, viên chức xây dựng phương án, trình cấp có thẩm

quyền về công tác cán bộ xem xét, cho chủ trương thực hiện việc điều động công chức, viên chức lãnh đạo, quản lý.

2.3. Thực hiện điều chuyển công chức, viên chức lãnh đạo, quản lý

- Đối tượng:

+ Điều chuyển cán bộ, công chức, viên chức lãnh đạo, quản lý các cấp được cơ quan có thẩm quyền kết luận vi phạm;

+ Điều chuyển cán bộ, công chức, viên chức lãnh đạo, quản lý các cấp có uy tín giảm sút, có năng lực hạn chế khi thực hiện nhiệm vụ được giao

+ Cán bộ thuộc một trong các trường hợp quy định tại Điều 16 Quy định số 322-QĐ/TU ngày 10/01/2022 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về điều chuyển, miễn nhiệm, từ chức đối với cán bộ lãnh đạo, quản lý.

- Thực hiện điều chuyển: Cấp ủy, tổ chức đảng, tập thể lãnh đạo, người đứng đầu cơ quan, đơn vị sử dụng cán bộ hoặc cơ quan tham mưu về công tác cán bộ đề xuất với cấp có thẩm quyền về điều chuyển cán bộ.

2.4. Thực hiện chuyển đổi vị trí công tác

- Đối tượng:

+ Thực hiện nghiêm chuyển đổi vị trí công tác đối với công chức, viên chức không giữ chức vụ lãnh đạo, quản lý thuộc đối tượng phải định kỳ chuyển đổi vị trí công tác theo quy định tại Nghị định số 59/2019/NĐ-CP ngày 01/7/2019 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành luật phòng chống tham nhũng, các văn bản hướng dẫn của Trung ương và các quy định, chỉ đạo của Tỉnh ủy, Ủy ban nhân dân tỉnh về chuyển đổi vị trí công tác.

+ Thực hiện chuyển đổi chức vụ đối với lãnh đạo, quản lý cấp trưởng có thời gian giữ chức vụ quá 10 năm ở các vị trí ngoài quy định tại Nghị định số 59/2019/NĐ-CP ngày 01/7/2019 của Chính phủ. Xem xét thực hiện chuyển đổi vị trí công tác đối với công chức, viên chức lãnh đạo, quản lý có thời gian giữ chức vụ từ 05 đến dưới 10 năm đối với cấp trưởng.

+ Căn cứ vào tình hình hình thực tế, yêu cầu nhiệm vụ, xem xét thực hiện chuyển đổi vị trí công tác, chức vụ đối với cán bộ, công chức giữ chức vụ lãnh đạo, quản lý cấp phó theo quy định.

- Xây dựng Kế hoạch chuyển đổi vị trí công tác:

Định kỳ tháng 10 hằng năm, thủ trưởng quan, đơn vị, địa phương phải chỉ đạo, ban hành và công khai kế hoạch điều động, chuyển đổi vị trí công tác đối với những người phải chuyển đổi theo thẩm quyền quản lý cán bộ của năm tiếp theo. Kế hoạch chuyển đổi vị trí công tác phải nêu rõ mục đích, yêu cầu, trường hợp cụ thể phải chuyển đổi, quyền, nghĩa vụ của người phải chuyển đổi vị trí công tác và biện pháp tổ chức thực hiện; lập danh sách công chức, viên chức thuộc danh mục định kỳ chuyển đổi mà vị trí này có yêu cầu chuyên môn, nghiệp vụ khác với các vị trí còn lại của cơ quan, tổ chức, đơn vị đó thì việc điều động, chuyển đổi do

người đứng đầu cơ quan, tổ chức, đơn vị sử dụng đề nghị với cấp trên trực tiếp lập kế hoạch chuyển đổi chung (Riêng năm 2022, thực hiện sau khi Ban Thường vụ Tỉnh ủy ban hành chỉ thị về định kỳ chuyển đổi vị trí công tác theo Luật phòng, chống tham nhũng và UBND tỉnh ban hành Kế hoạch luân chuyển, điều động, điều chuyển và chuyển đổi vị trí công tác đối với lãnh đạo quản lý và cán bộ, công chức, viên chức tỉnh Hưng Yên)

(Có bản tổng hợp các ý kiến tham gia và dự thảo Kế hoạch của UBND tỉnh kèm theo)

Sở Nội vụ kính trình UBND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như kính gửi;
- Lãnh đạo Sở;
- Lưu: VT, CCVC.

GIÁM ĐỐC

Lê Quang Hòa